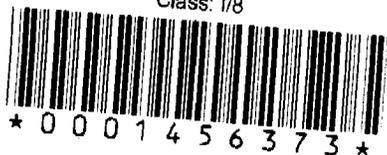




Gruppo Consiliare Movimento 5 Stelle San Giovanni Valdarno

COMUNE DI S. GIOVANNI VALDARNO
PROTOCOLLO GENERALE
N. 0022476 del 17/11/2016
Class: I/8



Al Sindaco di San Giovanni Valdarno
Al Consiglio Comunale di San Giovanni Valdarno

MOZIONE

OGGETTO: Annullamento gara affidamento gestione integrata dei rifiuti nell'ATO Toscana Sud vinta da Sei Toscana Srl.

PREMESSO CHE:

- recentemente l'Ing. Andrea Corti, posto agli arresti domiciliare dalla Procura di Firenze nel contesto dell'inchiesta "Clean City" con l'accusa di turbativa d'asta e corruzione sulla gara ventennale e sul contratto per la gestione integrata dei rifiuti urbani delle provincie di Siena Arezzo e Grosseto, di importo di circa 3,5 miliardi, ha rimesso le sue dimissioni come direttore generale dell'ATO Toscana Sud che comprendeva le suddette provincie;
- dalla cronaca apprendiamo che questi ha agito in accordo ai gestori del bando, società di raccolta e società proprietarie degli impianti di trattamento per cui emerge con chiarezza un sistema di gestione dei rifiuti il cui scopo era ottenere i maggiori utili, comunque garantiti da clausole a totale vantaggio delle partecipate che gestivano il ciclo integrato dei rifiuti e a svantaggio dei comuni obbligati ad esercitare le proprie funzioni tramite l'ATO Toscana Sud, indipendentemente da criteri di efficienza, efficacia, economicità e senza tener conto dei rischi per la salute dei cittadini o delle pressioni ambientali che questa gestione potrebbe comportare.
- negli ultimi anni si è registrato un aumento della TARI nonostante la diminuzione dei rifiuti prodotti (9.397,360 tonnellate nel 2010 e 8.021,852 nel 2014 [Dati ISPRA]) e l'aumento della raccolta differenziata (2.969,710 tonnellate nel 2010 e 3.419,373 tonnellate nel 2014 [Dati ISPRA]) che comunque ferma al 42,63% (dato peggiore rispetto al 2013 dove registriamo una differenziata al 43,79% [Dati ISPRA])
- la seconda voce di spesa di bilancio, come grandezza, riguarda proprio la spesa per la gestione dei rifiuti il che rende strategico l'argomento per motivi di equilibri di bilancio del Comune di San Giovanni Valdarno
- con sentenza n. 83 del 27 Maggio 2013, la Corte dei Conti, sezione Liguria ha riconosciuto un danno al Comune e condannato l'allora Sindaco e responsabili per un errato controllo della gestione dei rifiuti che non rispettavano i criteri di efficienza e di mancate iniziative prese per contrastare i risultati negativi ottenuti
- sulla scia della suddette sentenza è stato presentato un esposto al Procuratore Generale della Corte dei Conti della Toscana per danno erariale di rilevante entità, a causa del mancato raggiungimento degli obiettivi minimi di raccolta differenziata alle percentuali fissate dall'art.205/1 dlgs152/2006, nei dodici comuni del bacino di Quadrifoglio spa, nel periodo che va dal 2008 al 2014 (non essendo ancora pubblicati i dati del 2015), causato delle condotte omissive di Quadrifoglio Spa
- a questo esposto, visto lo scandalo dell'ATO Toscana Sud per l'inchiesta "Clean City", potrebbero esserne presentati di simili per le società e gli enti coinvolti nello scandalo



Gruppo Consiliare Movimento 5 Stelle San Giovanni Valdarno

- è evidente che la concentrazione dei servizi e l'ingigantimento delle aree abbia annullato di fatto il potere di controllo dei comuni favorendo il malaffare
- la politica comunitaria spinge verso l'Economia Circolare e che dalle comunicazioni registrate (Vedi "Verso un'economia circolare un programma per un'Europa a zero rifiuti" COM (2014) 398final/2 e "L'anello mancante – Piano d'azione dell'Unione Europea per l'economia circolare" COM (2015) 614 final) e dall'indagine conoscitiva sui rifiuti urbani realizzata dall'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato emerge l'auspicio:
 - a) della separazione tra la gestione dei due segmenti della filiera – spazzamento e raccolta da un lato, smaltimento dall'altro – introducendo due livelli istituzionali differenti;
 - b) che gli affidamenti inerenti la raccolta non superino la durata massima di cinque anni;
 - c) - gli ambiti territoriali ottimali, per quanto concerne la gestione del servizio di raccolta, abbiano come criteri o il quantitativo di rifiuti prodotti non superiore a 90mila tonnellate anno oppure una popolazione non superiore a 100 mila abitanti (L'ATO Toscana SUD attualmente comprende più di 800 mila abitanti)

CONSIDERATO CHE:

- in data 27/03/2013 Atorifiuti Toscana Sud sottoscriveva con SEI Toscana S.C.A.R.L. (oggi SEI Toscana S.r.l.) il contratto per l'affidamento del servizio di gestione integrata di ambito;
- detta sottoscrizione seguiva l'esperimento di procedura ad evidenza pubblica avviata con Bando di gara per l'affidamento del servizio approvato da direttore con determina n. 55 del 5/07/2010 e poi inviato per la pubblicazione agli uffici della GUUE in data 7/06/2010 e pubblicato sulla GURI n. 80 , V serie speciale, del 14/07/2010;
- in data 19/07/2011 si svolgeva la seduta di prequalifica;
- in data 2/12/2011 veniva trasmessa la lettera di invito alla procedura ai concorrenti prequalificati;
- secondo quanto è dato leggere nella delibera assembleare ATORIFIUTI n. 2 del 14/03/2013, la commissione di gara, insediatasi in data 27/06/2012, ha proceduto alla valutazione delle offerte pervenute, all'esito della quale risultava aggiudicatario provvisorio il costituito raggruppamento temporaneo di imprese con Siena Ambiente S.p.a. mandataria;
- con determina del Direttore Generale n.3 del 22/10/2012 veniva emesso il provvedimento di aggiudicazione definitiva nei confronti del predetto raggruppamento temporaneo di imprese;
- a seguito di richieste di accesso agli atti presentata dallo scrivente Consigliere comunale all'ATO in data 30/07/2014 si poteva esaminare il Bando di gara con i documenti ad esso allegati e il Contratto sottoscritto con SEI TOSCANA;
- dal detto esame sono emerse alcune forti criticità che legittimano l'annullamento, in via di autotutela, degli atti della procedura amministrativa, con conseguente caducazione automatica degli effetti negoziali del contratto successivamente stipulato; Il bando di gara per l'affidamento del servizio conteneva infatti previsioni tali da ingenerare un notevole disincentivo alla partecipazione per gli operatori del settore pregiudicando così radicalmente le finalità proprie di una gara pubblica come provato dal fatto che, in manifesta difformità da quanto enunciato nella delibera ATORIFIUTI n. 2 di approvazione del contratto dove si parla di "offerte pervenute", quella del raggruppamento poi risultato vincitore risulta essere stata l'unica offerta presentata.
Queste, tra le molte, le previsioni che si ritengono principalmente responsabili dell'esito della gara:
 - a) - a pag. 12 era stabilito che :*" l'aggiudicatario avrà l'obbligo di corrispondere ai precedenti gestori i crediti TIA non riscossi ed il cui ammontare sarà dettagliato nella Documentazione*



Gruppo Consiliare Movimento 5 Stelle San Giovanni Valdarno

a disposizione dei concorrenti prequalificati. Tale componente avrà comunque un valore almeno pari a euro 10.500.000,00 (Euro diecimilionicinquecentomila)";

L'imposizione di un pagamento di così rilevante importo (da eseguirsi, verosimilmente, al momento dell'aggiudicazione), era vincolante e dunque disincentivante per tutti gli eventuali concorrenti meno che per i precedenti gestori;

- b) a pag. 7 sotto la voce "Durata dell'affidamento" era previsto che: "il servizio oggetto della presente procedura avrà durata non inferiore a 15 né superiore a 25 anni".

La mancanza di un dato preciso sulla durata del contratto ha amplificato l'incertezza sulle possibilità di ammortamento della somma di 10.500,000 di che sopra;

- c) - a pag. 10 nell'ambito dei requisiti tecnico organizzativi era richiesto al concorrente di avere in gestione uno o più impianti di termovalorizzazione di cui almeno uno con una capacità di trattamento autorizzato almeno pari a 40.000 ton/anno; La richiesta di gestione attuale di un impianto di termovalorizzazione come requisito tecnico organizzativo ha inopportuno escluso dalla gara tutti quegli operatori che, pur avendo maturato anni di esperienza per precedenti gestioni di impianti del genere, ne erano sprovvisti al momento del bando;

- detta richiesta appare ulteriormente singolare se si considera che, alla data di emanazione del bando e di esecuzione della gara, ATO aveva già formalmente deciso escludere dal servizio di Gestione Integrata dei rifiuti oggetto della gara, gli impianti di trattamento, selezione, valorizzazione e incenerimento per i quali aveva in essere dei contratti di Servizio ad HOC;
- la decisione di escludere i cd "Impianti fuori perimetro" dalla gara per la selezione del Gestore Unico era stata infatti assunta con delibera del CdA n. 44 e 46 del 18/09/2009 e ratificata con Delibera dell'Assemblea n. 9 del 29/10/2009 mentre nella Delibera del CdA n. 13 del 24/03/2011, con cui era stato approvato il testo base delle modifiche da apportare alle convenzioni, si trovano elencati tutti gli impianti interessati tra cui i due termovalorizzatori di Poggibonsi e Arezzo;
- il contratto sottoscritto con SEI TOSCANA ed approvato dall'ATO RIFIUTI con la già citata delibera n. 2/13, contiene previsioni che, rispetto allo schema di contratto approvato dalla Giunta Regionale ai sensi dell'art. 126 co. 6 l.r. 61/07 (uno schema ben fatto che non necessitava di molte integrazioni) vanno ben oltre le limitate modifiche determinando una considerevole alterazione della struttura e della sostanza del contratto posta a base di gara (basti considerare che lo schema di contratto era formulato in 27 pagine mentre quello adottato dall'ATO dopo l'aggiudicazione è di 77 pagine al netto delle premesse).

A tal riguardo, senza alcuna pretesa di esaustività, si rileva che:

- a) nello schema di contratto approvato dalla Giunta Regionale (art. 13 co. 8) i ricavi dalla vendita di materie prime seconde sono acquisite dal Gestore e la comunità ne tiene conto riducendo la tariffa di riferimento di un ammontare corrispondente mentre nel contratto sottoscritto con SEI TOSCANA è previsto che (art. 58 co. 5) il Gestore ha inoltre (oltre cioè al corrispettivo) diritto a percepire gli altri ricavi (sono elencati a titolo esemplificativo quelli derivanti da vendita di energia i proventi derivanti dalla gestione di rifiuti speciali ma vi rientrano ovviamente anche quelli derivanti dalla vendita delle materie prime seconde e quelli derivanti dalla cessione delle frazioni recuperabili come stabilita dall'art. 26 co. 1). Di estremo rilievo è il fatto che le previsioni contenute nello schema di contratto predisposto dalla Regione sono conformi al DPR 158/99, che è il Regolamento con il quale si stabiliscono le regole analitiche per il calcolo della tariffa, tal che le modifiche introdotte dal Contratto sottoscritto si presentano doppiamente illegittime perché non solo modificano le condizioni di gara rispetto alle quali gli operatori del settore hanno formulato le offerte o hanno deciso



Gruppo Consiliare Movimento 5 Stelle San Giovanni Valdarno

di non partecipare alla gara ma si pongono anche in aperto e molteplice conflitto con la normativa nazionale vigente in materia;

- b) all'art. 12 co. 4 del contratto sottoscritto con SEI Toscana è stata inserita ex novo una previsione assolutamente e manifestamente sfavorevole per l'Autorità di Ambito in virtù della quale la stessa autorità in caso di cessazione per qualsivoglia motivo (e dunque anche nel caso di **RISOLUZIONE PER INADEMPIMENTO DEL GESTORE!!!**) si impegna a corrispondere ovvero a far corrispondere al Gestore Subentrante l'indennizzo che sarà comprensivo dei crediti che dovesse vantare il Gestore nei confronti dell'autorità... della quota corrispondente al Valore contabile netto degli investimenti effettuati dal gestore, della quota corrispondente ai valori delle anticipazioni effettuati per il subentro alle precedenti gestioni relativamente ai crediti TIA... Che il co. 5 di detto articolo aggiunge anche che l'indennizzo non potrà essere oggetto di alcuna compensazione con altri crediti indennizzi o rimborsi eventualmente vantati dall'autorità ed il suo pagamento costituirà conditio sine qua non per l'efficacia del trasferimento del servizio al gestore subentrante ovvero per l'efficacia dell'interruzione del rapporto;
- c) nell'art. 68 rubricato Risoluzione del Contratto non solo sono contenute previsioni che dovrebbero rappresentare clausole risolutive espresse condizioni cioè al verificarsi delle quali il contratto si risolve di diritto, ma che invece sono del tutto inattuabili (sintomatica è la previsione del co. 2 che prevede la risoluzione di diritto per danni ambientali in forza di una ipotesi dai contorni talmente generici e fumosi) ma introducono una procedura di sanatoria dell'inadempimento che, oltre a non trovare riscontro nello schema approvato dalla Giunta regionale (art. 30), si presenta giuridicamente del tutto anomala perché si pone in correlazione ad ipotesi di risoluzione di diritto del rapporto che, come tali, determinano l'automatico scioglimento del vincolo negoziale al verificarsi degli inadempimenti posti in essere dal gestore;
- d) nell'art. 61.1 del contratto sottoscritto con SEI TOSCANA sono state inserite voci di costo del servizio non presenti nello schema di contratto approvato dalla Giunta Regionale sulla scorta delle quali nel dicembre 2013 e nell'ottobre 2014 sono stati approvati da ATORIFIUTI due accordi integrativi, il secondo dei quali non sottoscritto da SEI TOSCANA, che hanno comportato un incremento del corrispettivo superiore a 12.000.000,00 euro;
- ai sensi dell'art. 21 nonies L. 241/90 il provvedimento amministrativo illegittimo può essere annullato d'ufficio sussistendone le ragioni di pubblico interesse entro un termine ragionevole e tenendo conto degli interessi dei destinatari e dei controinteressati dall'organo che lo ha emanato;
 - secondo il consolidato orientamento del Consiglio di Stato *"l'Amministrazione ha il potere di annullare l'aggiudicazione di un appalto pubblico anche dopo la stipulazione del contratto in presenza ovviamente di adeguate esigenze di interesse pubblico. In tale evenienza e in virtù della stretta consequenzialità tra l'aggiudicazione della gara pubblica e la stipula del relativo contratto l'annullamento a seguito di autotutela degli atti della procedura comporta la caducazione automatica degli effetti negoziali del contratto successivamente stipulato"*;
 - nel caso di specie sussistono adeguate esigenze di interesse pubblico atteso l'evidente pregiudizio che la collettività è destinata a subire in virtù di un contratto che, oltre a presentare rilevanti profili di illegittimità, comporta un considerevole incremento di costi per l'espletamento del servizio rispetto alla schema di contratto regionale ed al DPR 158/99



Gruppo Consiliare Movimento 5 Stelle San Giovanni Valdarno

RILEVATO CHE:

- la presente mozione è già stata proposta nella sua sostanza, dalla precedente consigliera del Movimento 5 Stelle Michela Fabbrini, nel Consiglio Comunale del 29 gennaio 2015,
- la presente venne ritirata su proposta del Sindaco Viligiardi per essere riesaminata in commissione;
- questa mozione è stata discussa in 1° commissione consiliare il 26/03/2015;
- nella suddetta mozione proprio l'Ing. Andrea Corti, attualmente agli arresti domiciliari e sospeso dai pubblici uffici, difese la validità della gara di affidamento e del contratto e del quale ad oggi non è più credibile l'integrità e professionalità tecnica;
- per opportunità politica conviene al Comune di San Giovanni Valdarno prendere una posizione chiara e distante contro una gara ed un contratto sui quali pesano reati come turbativa d'asta e corruzione che compromettono gravemente ai principi di efficacia, efficienza ed economicità che dovrebbero contraddistinguere ogni appalto pubblico e mettono a rischio sia la salute che l'ambiente del nostro Comune

TUTTO CIO' PREMESSO CONSIDERATO E RILEVATO :

si impegna il Sindaco e la Giunta affinché si attivino, insieme ad altri comuni delle provincie di Grosseto Siena ed Arezzo, per chiedere all'Autorità per il servizio di Gestione integrata ATORIFIUTI TOSCANA SUD la convocazione dell'assemblea ex art. 7 dello Statuto e deliberare l'annullamento della procedura di gara espletata per l'assegnazione del servizio e conseguente caducazione del vincolo negoziale.

San Giovanni Valdarno, li 17 Novembre 2016

Il Consigliere Comunale
Andrea Focardi
Movimento 5 Stelle
San Giovanni Valdarno